

“改革，一直是一点一点往前拱的”“背着‘黑锅’前行是改革者必须经历的修行”。说这话的人叫邹碧华，上海市高院原副院长。去世的前几天，他还在和同事讨论员额制的改革方案，决心先把这块涉及人事的“硬骨头”啃下来。

人们称赞邹碧华是“真正的法律人”“改革的燃灯者”，他用生命诠释了改革者的执着与信仰。

习近平总书记强调，“要强化改革责任担当，看准了的事情，就要拿出政治勇气来，坚定不移干。”司法体制改革走到今天，碰到的都是“硬骨头”，它必然是一场触动各方利益的深层变革，唯有无私无畏，才能担当前行。

调研采访中，看到了众多默默无闻的“邹碧华”在改革一线勇于担当、大胆创新，一个一个解开摆在面前的司改方程式，一夯一夯夯实新体制机制的基础。这是一条具有中国特色、符合司法规律的改革之路，公平正义的阳光将温暖我们每一个人的脸颊。

员额制，让法官检察官走上专业化、职业化道路

39%，一个牵动全体司法人员神经的数字。

按照中央部署，司法人员进行分类管理，其中法官检察官员额数不超过39%。这意味着原先在一线办案的部分审判员和检察员、部分具有法官检察官身份的行政人员，将要退出员额。

年长者有些不安：办了一辈子案件，最终如果失去法官检察官身份，情何以堪？

年轻人也有担心：肚子里装了不少书本知识，但缺少实战经验，如何过关卡？院长庭长们更是焦虑：早就不在一线办案了，自己还能不能入额？将来一批人员入不了额，怎么安置岗位、安抚人心？

其实，员额制的本质就是推进法官检察官队伍的专业化、职业化建设，把审判权、检察权交到政治素养强、专业素质高的人手里。

改革难免有阵痛，既要下决心推进，又要考虑实际情况。“针对大量案件在一线的实际，我们提出向基层倾斜，省、市、县三级员额比例分别为37%、38%、39%，让更多法官检察官充实到基层。”湖北省政法委副书记谭先振说。

5月27日，在湖北省检察院参加座谈的助理检察员祝超满脸欢喜，即将参加员额考试，他表示：“考上了最好，考不上以后也有机会，因为按照改革部署，将来基层专业人员和上级法院检察院的上升通道打开了。”

办案人员“做减法”，案件数量却在“做加法”，矛盾如何化解？

优化一个组合，化解“加减”矛盾。江苏江阴法院先行先试搞主审法官制度改革，引起全国同行的关注。“以前是一个法官带一个书记员，现在是一个法官加上几个法官助理、书记员的审判组合，这带来的直接变化是，在案件上升、人员未增的情况下，全院受理案件数量和审执结案数量，与2012年改革前相比，分别增长75.2%和53.1%。”江阴法院院长王立新谈及改革，信心满满。

“审判权的核心是庭审和裁判，调查取证、调解等其他程序性、事务性权力属于审判权的外围。增加一个法官助理，让法官更专注于庭审和裁判，这有利于提高办案的效率与质量。”上海市委政法委书记姜平说。

司法责任制，让每一起司法案件经得起时间的检验

动真碰硬，是本轮司法体制改革的亮点。针对以往的司法不公、司法腐败、领导干预、冤假错案等问题，党中央将“司法责任制”作为改革的“牛鼻子”，明确提出“让审理者裁判，由裁判者负责”。

今年3月1日，司法责任制在海南全面推开。“全省各级法院明确了主审法官、合议庭及其成员的办案责任，一般案件不再经过庭、庭长的审批，除审判委员会讨论决定的案件外，裁判文书不再由未担任主审法官的庭、庭长签发。”海南省高级人民法院主任蔡建新介绍。

让审理者裁判，使法官检察官的主动性得以充分发挥；由裁判者负责，是为了确保司法权力关在制度的笼子里。放管结合，旨在让法官检察官“以至公无私之心，行正大光明之事”，让每一起司法案件经得起时间的检验。

党的十八届四中全会明确提出，建立健全办案质量终身责任制和错案责任追究问责制。这让办案人员感受到了从未有过的压力，他们在办案时不敢有任何懈怠。

“如今连我们也跟着忙得不可开交了。”南京市鼓楼区法院人民陪审员张嵘嵘谈及司法责任制带来的变化，深有感触地说：“无论是查阅案卷，还是庭审会议，法官都主动给我们打电话，听取我们的意见，生怕在案件事实的把握上有一点点疏漏。”

“以前是有人把关的，现在拐杖丢掉了，真不知道怎么走路了。”一些年轻法官心里发虚。各地法院检察院的院长、庭长积极转变角色，充当重大疑难复杂案件的“智囊团”。“我们正在改革审判委员会或者组建专业法官会议，给主审法官拿不准的案件提供参考意见，但是否采纳，

知难而进敢啃硬骨头

来自司法体制改革试点省份的调研与思考(中)

本报记者 温红彦 张毅 王比学 张洋

主审法官自己决定。”武汉市青山区法院政治处主任屈晓波说。

基层法官检察官都流露出这样的担忧：到底哪些情况该承担责任？是违法办案，还是办案瑕疵？是作风责任，还是程序错误？这些都要区分和细化。”他们普遍认为，在深化改革中，应细化责任追究制度。湖北省检察院政治部主任金鑫建议，下一步应考虑制定法官检察官履行法定职责豁免制度，非因法定事由不被追责。

完善职业保障，让法官检察官更有尊荣感

改革究竟给法官检察官带来什么影响？案件多、压力大，收入低、待遇差，执法环境不理想，社会对司法人员的尊重度也不高……如今，一些基层法院检察院“年轻人进不来，年长者留不住”，一些司法人员另谋他就。

记者在调研中发现，现在离职的法官检察官有两类情况：一类是处于事业顶峰、“一览众山小”的中年人，一类是刚当上法官、“路漫漫其修远兮”的年轻人。调研中，“权责利相统一”是广大法官检察官的呼声。如果他们一直处在付出和回报严重透支的状态，改革实效可能大打折扣。欣喜的是，中央明确要求，健全与法官检察官司法责任相适应的职业保障制度。

上海对进入员额的法官检察官收入水平暂时按高于普通公务员43%的比例安排，并向一线法官检察官倾斜；

深圳比照同样实行薪级制的行政执法类公务员，按照高于其10%的标准确定法官每一薪级的薪酬标准；

当然，职业保障不只是涨工资，还来自于法官检察官能否依法独立办案，这可以说是最大的职业尊荣。这份尊荣体现在社会公众对司法职业的普遍认同、尊重、敬仰，体现在法官检察官有依法独立行使审判权检察权、不受外界违法干预的权利。他们手持法律的标尺丈量公平正义，测算最广大人民群众利益，甚至在某些案件的判决上，直接体现着国家法治水平。

广东一名基层法官简单而朴实地概括了他心中的职业尊荣感：在工作上，能依法独立办理案件；在收入上，能保持城市中上水平。

南京大成律师事务所律师朱涤非，20年前是一名法官，对司法人员的职业尊荣有着切身感受，“法官检察官也要养家糊口，我们既需要对其手中的司法权杖充满期待，也需要对其本人充满尊重。”朱涤非认为，改革要以人为本，要从制度设计和工作环境上，让这支队伍有更多的尊荣感。

告别“地方粮票”，避免金钱案、人情案、关系案

公正高效权威的司法，离不开良好的外部法治环境。省级以下法院检察院人财物统一管理由此被提上日程。

从今年1月起，湖北全省法院、检察院系统实施了财物由省级统一管理。过去基层法院、检察院的保障水平与当地经济发展程度、财政收入状况有关，难免有金钱案、人情案、关系案的冲动。而全省财物统管之后，开前门、堵后门，保障更充足。同时各级法院、检察院财务管理更加严格，彻底实现收支两条线，堵住有些基层院靠办案“创收”的资金流入渠道。

得益于省级以下人财物统一管理的改革举措，不少经济欠发达地区的基层法院、检察院，经费保障问题迎刃而解了。湖北省枣阳市检察院2014年度总经费为2254万元，2015年人财物统管后总预算2786万元，经费总额增长了24%。

调研中也发现了一些新问题。“有的辅助人员、书记员是通过公务员考试正式招录，有的则是通过地方政府向社会招聘，后者的经费待遇一直是地方财政支持。”江苏省高院行政装备管理处处长李玉柱提出，省级统筹后，大量原本在编制外的人员经费怎么办？

“在江苏，越往基层，薪酬越高；越往南走，薪酬越高。司法人员薪酬待遇原本是向市县区横向看齐的，省级统筹后，各地工资标准怎么定？一刀切，也可能造成新的不平衡。”江苏省高院研究室主任孙轶说，“干得好好的，工资水平陡然与当地降了一大截，这肯定不利于调动积极性。”

“地方差异是客观存在的，必须加以考虑，但更关键的是要有预算的刚性。”南京大学法学院吴英姿教授说，以前的地方财政预算就是太过于弹性，法院检察院老惦记着“地方粮票”，因此给司法寻租创造了空间。

改革总是不断由问题倒逼产生，又在不断解决问题中得以深化。改革难免有得有失，改革需要一股子精神。调研中，有一位工作了30多年的法院同志说，“哪怕今天做出一点牺牲，将来能够更好地实现社会的公平正义，我们吃点亏又算得了什么！”一位90后法官助理说，“法律是人类文明的智慧结晶，自己的工作能够沐浴在人类智慧的光芒中，很自豪！”

按照中央部署，顺应群众期待，司法体制改革就是要真抓实干涉险滩，只有这样，公正高效权威的社会主义司法制度才会进一步健全，司法改革成果才会惠及更多的人民群众。

总政治部和共青团中央联合印发《意见》 扎实做好青年官兵与青少年学生社会主义核心价值观培育工作

据新华社北京6月23日电 为深入贯彻习近平总书记关于培育和践行社会主义核心价值观的重要指示精神，总政治部、共青团中央近日联合印发《深化共建共育做好青年官兵与青少年学生社会主义核心价值观培育工作的意见》，在全军和武警部队、全国共青团组织部署深化共建共育扎实做好青年官兵和青少年学生社会主义核心价值观培育工作。

《意见》指出，当前，社会各种思想文化交流交融交锋更加频繁，对部分青年官兵和青少年学生树立正确的世界观人生观价值观带来冲击和影响，迫切需要采取有效措施加以应对解决。《意见》强调，长期以来，人民军队在革命建设改革的伟大历史进程中，所做出的巨大牺牲和建立的不朽功勋，所形成的光荣传统和传承的优良作风，是在广大青少年学生中开展核心

价值观教育的生动教材和鲜活载体。地方具有的丰富教学资源、强大科技和知识优势，是培养有灵魂、有本事、有血性、有品德的新一代革命军人的重要支撑。军队携手、共建共育，具有积极而深远的意义。《意见》明确，深化共建共育要发挥军地优势，搞好军地联动，努力形成活动共建、精神共育，资源互补、协同推动的良好局面。

《意见》要求，军地各级重点做好100个军队英模单位和100所地方高校团组织共建共育，对地方青少年学生首批开放100个团以上单位军史馆、深入开展“少年军校”活动、开展“走进军营”参观见学、组织主题团日和队日活动、深化军地青少年学雷锋志愿服务活动、宣扬践行强军目标青年典型、用好军队和团属媒体等8项重点工作。



志愿宣讲

6月23日，志愿者在指导小学生绘画抗日小英雄画像。当日，江苏科技大学志愿者走进镇江市朱方路小学，向小学生宣讲抗日战争历史。 石玉成摄(人民视觉)

全国人大常委会启动农业法执法检查

本报北京6月23日电 (记者魏哲哲)记者23日从全国人大常委会农业法执法检查组第一次全体会议上了解到：全国人大常委会今年在全国范围内开展农业法执法检查，这次检查是全国人大常委会监督工作的重要内容。

本次执法检查将在全面了解法律实施情况的基础上，重点检查保障粮食安全、保障大宗农产品供应、建立农产品目标价格制度及主要农产品进出口情况、健全“三农”投入稳定增长机制、整合和统筹使用涉农资金、完善农业补贴政策、完善农田水利建设管护机制情况，完善草原生态保护补助奖励政策、落实公益

林补偿政策、建立重要水源地和蓄滞洪区生态补偿机制情况，强化金融机构服务“三农”职责、农民专业合作社开展信用合作、加大农业保险支持力度情况等。

执法检查组分为4个小组，于今年4月下旬至9月分赴河北、辽宁、福建、山东、湖北、广西、四川、陕西、新疆等9个省区进行检查。同时，委托内蒙古、吉林、黑龙江、江苏、江西、河南、广东、云南8个省、自治区人大常委会对本行政区域内农业法的实施情况进行检查。10月下旬，十二届全国人大常委会第十七次会议将听取关于检查农业法实施情况的报告。

全国人大常委会启动民族区域自治法执法检查

本报北京6月23日电 (记者黄庆畅)正值“十二五”规划收官之年、“十三五”规划编制之年，以及深入贯彻2014年全国人大常委会工作会议精神的要之年，全国人大常委会23日在京召开了民族区域自治法执法检查组第一次全体会议，正式启动了这部法律的执法检查。

据介绍，此次执法检查将民族地区的基础设施建设情况，包括交通、水利建设情况，民族自治地方基础设施建设项目配套资金减免情况，财税优惠政策落实情况；生态保护和补偿机制的建立及落实情况，资源开发补偿和资源开发带

动当地经济发展情况；少数民族干部选拔配备和发展民族文化教育及培养各类人才的情况；民族区域自治法配套法规制定情况；对民族区域自治法实施的监督检查情况等，作为检查重点。

执法检查组将分成5个小组，于今年7月中旬至9月，分赴内蒙古自治区、吉林省、广西壮族自治区、贵州省、云南省、西藏自治区、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区等10个省区进行检查。12月下旬，十二届全国人大常委会第十八次会议将听取关于检查民族区域自治法实施情况的报告。

本报北京6月23日电 (记者马剑)“冬奥——我们的梦想”申冬奥歌曲进校园活动于6月23日国际奥林匹克日当天走进第一批奥林匹克教育示范学校之一的北京市海淀区羊坊店中心小学。

申冬奥形象大使、自由式滑雪空中技巧世界冠军李妮娜以及申冬奥歌曲《叫醒冬天》曲作者赵佳霖出席了这一活动。活动开场后，羊坊店中心小学全体师生铿锵有力地诵读《体育颂》。接着，全校师生一起回顾了北京申办2022年冬奥会历程，三年级

医师张兴儒发起“慈善光明行”志愿医疗队，7年时间为偏远地区群众免费实施白内障手术721例。退休工程师金九皋发明马桶节水器，坚持为街坊邻居无偿安装。王长义、王长信兄弟坚信“最准的秤莫过于人心”，从事粮食收购30多年，从没有过缺斤短两……

第五届全国道德模范候选人的生动故事，感动了无数人，也为我们展现了一个道德拔节、风气向好的中国。透过这些道德群像，我们不难发现一个“美德定律”：高言明跟善义美德相结合，就有了“好医生”；节水方法分享给周围人，就有了“好邻居”；将诚信理念坚持到底，就有了“好商人”。道德表率并非遥不可及，在工作生活中守住精神之美、行为之善、思想之真，“中国好人”就是我们自己。

哲人有言，凡是伟大的，必然简单。崇高和平凡没有绝对界限，不是排斥和对立的关系，崇高从平凡中孕育，把每一件小事做好了就是不平凡。善义美德并不是玄虚的假说，也并非高蹈的言辞，而是鲜活地存在于我们的生活准则和价值观念里。朴实地坚守，无私地付出，在力所能及的范围内行善举、做好事、献爱心，就不难从小事中品味大爱，在平凡中发现崇高。心存德馨、与人为善，在别人眼里也是分外的美丽。

“与善人游，如行雾中；虽不濡湿，潜自有润。”无论是筑牢我们的精神家园，还是唱响核心价值观的动听旋律，都离不开道德模范和先进典型“高音”独奏，也需要万众参与的“和音”共鸣。一个道德模范成就一座“道德高峰”，千千万万民众的道德实践，成就的必定是“道德高原”。激活“沉默的大多数”中蕴藏的道德能量，社会就拥有了最为宝贵的道德资源。人人传递道德的接力棒，正是文明拔节、国家进步的不竭源泉。

善心谁都有，但如何解决付诸实践的“最后一公里”？“别人的事情，与我无关”“大善做不了，小善不想做”“万一被讹诈了怎么办”……善行遇阻，照见的是遮盖善心的功利与世俗。其实，“理性人假设”左右不了世道人心的善义走向，“扶人被讹诈”“老实人吃亏”等少数案例，也绝非时代风貌的全部图景。尽管这是一个利益多元、观念多样、个性张扬的时代，但基本的价值与信念没有变，也不能变。

标注一个人的品质和价值高度的，不是物质财富的丰裕，而是心灵的纯净与信念的纯粹。追求物质财富，并不意味着就可以不择手段、践踏诚信。装点小我天地，并不意味着就可以粉饰庸俗、审丑炫丑。寻求自身舒适，并不意味着就可以不顾他人感受。多一点虑他情怀、奉献意识和奉献精神，激发“见善如渴，闻恶如聋”的道义自觉，赠人玫瑰之余，也可以助自己跳出生活的庸常、眺望美好的远方。

“如果美德是一种财富，道德模范肯定就是富豪。”有人这样评价。物质财富的多寡我们无法苛求，但在精神财富的门槛前，行动与不是唯一的进阶标准。与其以自我为中心、以物质利益为半径推起一道围墙，不如拆掉心墙，让真善美的涟漪荡满心田，洗礼灵魂，让生命的价值得到更好安放。

做个精神富有的人

李斌

吉炳轩指出 用法律手段推进农业发展

本报北京6月23日电 (记者魏哲哲)全国人大常委会农业法执法检查组第一次全体会议23日在北京举行。全国人大常委会副委员长吉炳轩讲话指出，全面建成小康社会，农业最为基础、最为关键。全国人大常委会安排农业法执法检查，目的是运用法律手段巩固农业的基础地位，确保农业生产稳定增长，为国家的长治久安奠定稳固的农业根基，更好地贯彻落实党中央“四个全面”的战略布局。

在听取了农业部、发展改革委、财政部、水利部、人民银行、林业局、银监会、保监会等有关部门的汇报和介绍后，吉炳轩指出，执法检查是人大常委会开展监督工作的重要方式，要根据常委会执法检查方案要求，明确检查的任务和重点，深入基层，多听取基层干部群众的意见，按照习总书记“三严三实”重要讲话精神，高质量地完成好执法检查任务。

全国人大常委会副委员长陈昌智、向巴平措、张宝文出席会议。

向巴平措指出 要提出切实可行意见建议

本报北京6月23日电 (记者黄庆畅)全国人大常委会民族区域自治法执法检查组第一次全体会议23日在北京举行。全国人大常委会副委员长向巴平措讲话指出，开展民族区域自治法执法检查，目的就是为了解党的民族政策贯彻情况和民族区域自治法实施情况，分析掌握少数民族和民族地区经济社会发展中面临的困难问题，督促和支持政府部门做好工作，更好地使党的民族政策和民族区域自治法各项规定落到实处。

向巴平措指出，要深入细致、务实高效地组织好本次执法检查，紧紧盯住法律实施的实际情况和存在问题，牢牢扭住制约和影响这些问题的关键环节，并将其放在全面深化改革的框架内思考与分析，对法律贯彻实施情况作出客观评价，提出内容详实的情况、有理有据的分析、切实可行的建议。

全国人大常委会副委员长沈跃跃、张平、艾力更·依明巴海出席会议。

国际奥林匹克日申冬奥歌曲走进校园

这一活动。活动开场后，羊坊店中心小学全体师生铿锵有力地诵读《体育颂》。接着，全校师生一起回顾了北京申办2022年冬奥会历程，三年级

7班小朋友为大家现场讲解短道速滑等冬奥项目，并同申冬奥形象大使李妮娜一起为申冬奥加油。申冬奥歌曲《叫醒冬天》的原创音乐人赵佳霖指挥孩子们一起合唱《叫醒

天》。除了歌唱，孩子们还亲手绘制了冬奥邮票，学校出版了冬奥畅想画卷。在6月23日国际奥林匹克日，北京、张家口两地还举行了大学生助力申冬奥跑步活动、“爱冰雪挺北京”助力申冬奥授旗仪式、“助力申冬奥 千人舞太极”、“京张心连心 共圆冬奥梦”文艺演出等活动。