

许其亮在江苏上海安徽调研时强调

# 大力推进国防科技创新发展

新华社北京6月22日电 中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮近日在江苏、上海、安徽等地调研时指出，习近平主席对加强新形势下我军武器装备建设作出一系列决策指示，为国防科技创新发展提供了战略指导。我们要坚决贯彻习主席的装备建设思想，立足战略全局，强化使命担当，选准突破方向，聚力攻坚克难，加快国防科技创新发展。

调研期间，许其亮深入总装备部某基地和军工企业、科研院所、地方高校等单位，调研指导全军装备工作会议和装备质量工作会议精神落实情况，看望基层官兵和科研一线工作人员，察看科研成果，并与专家进行座谈，详细了解世界新科技革命发展走势和我军装备建设发展状况，认真听取他们的意见建议，研究新思路、新对策、新举措。

许其亮指出，我国正处于由大向强的关键时期，我军装备建设正处于由跟进研究向自主创新转型升级的重要阶段。我们所处的历史方位决定了必须把基础研究和前沿探索摆到战略位置紧抓不放，在科技革命的潮流中确定发展方向，选好突破口，找准着力点，努力取得更多创新成果，及时物化为先进的生产力、战斗力，有力支撑强国强军伟业。这是我们这一代人必须肩负的重大使命。

许其亮强调，要坚持自主、开放、融合、创新的路子，强化技术牵引的理念，以先进科技推进装备快速发展。要强化设计装备就是设计未来战争的理念，构建适应未来战争的装备体系。要强化举国创新的理念，打开全社会参与国防科技创新的局面。要开辟创新“快车道”，结合国家和军队改革，建立国防科技统一管理、军民融合、协同创新体制机制。要打造创新“服务链”，把技术链、人才链、资金链铆合在一起，实现资源聚优增效，形成整体创新合力。

许其亮指出，人才是创新之本，人才竞争是最根本的竞争。要着力打造站在世界科技前沿的一流人才方阵，培养站在顶端、把握方向、引领发展的领军帅才，善于攻坚克难、相对稳定、结构合理的基础研究队伍，善谋划、懂技术、专业化的科技管理队伍，为国防科技创新奠定人才基础。



6月22日，海南琼海市渔民冒雨做好防风准备。海南海事局从21日17时启动防风抗风“黄色”预警，琼州海峡所有客滚船于22日10时起全线停航。 蒙钟德摄(新华社发)

## 琼州海峡停航

# 台风“鲸鱼”登陆海南万宁 北方将迎今年以来最强降雨

本报北京6月22日电 (记者刘毅) 根据中央气象台最新监测，今年第8号台风“鲸鱼”于今天18时50分前后在海南省万宁市沿海登陆，这是今年首个登陆我国的台风。

中央气象台预计，“鲸鱼”登陆后，将穿过海南岛东北部进入琼州海峡，并将于明天早晨到上午在广东徐闻到湛江一带沿海再次登陆，登陆时强度为热带风暴级(8—9级)。22日20时至23日20时，南海西部海面、琼州海峡、北部湾东部、海南东部和南部沿海、广东中西部沿海有7—8级大风，台风中心经过的附近海面 and 地区风力可达9—10级。南海东部海面、北部湾西部有6—7级大风。广西南部、广东中南部、海南有大到暴雨，其中，海南中北

部、雷州半岛西部、广西南部沿海有大暴雨(100—200毫米)。另外，据中央气象台预报，22日夜間至24日，西北地区东部、四川东部、江汉、黄淮等地自西向东将出现较强降雨，这是北方地区今年以来最强降雨过程。四川东北部、陕西南部、河南、苏皖中北部等地的部分地区有暴雨，局地大暴雨。气象专家提醒，上述地区需加强防范局地强降雨可能引发的山洪、滑坡、泥石流、中小河流洪水、城乡积涝、短时强降雨和雷暴大风等危害。

本报海口6月22日电 (记者丁丁) 今年第8号台风“鲸鱼”(强热带风暴级)于22日18时50分前后已经在万宁和乐镇沿海地区登陆，登陆时中心附近最大风

## 农业部紧急部署防御台风“鲸鱼”

本报北京6月22日电 (记者冯华) 当前正值南方早稻产量形成和海洋伏季休渔的关键时期，“鲸鱼”带来的大风、大浪和强降雨可能给农牧(渔)业生产造成不利影响。为此，农业部紧急部署台风“鲸鱼”防御工作，要求有关省份农业部门

切实做好防风防御和灾后生产恢复工作，确保农业生产和人民生命财产安全。农业部要求各级农业部门加强监测预警，加强与气象、海洋、水利等部门的沟通会商，做好应急值守，及时发布预警信息。加强灾情调度，及时上报灾情和救灾

力10级，风速达到25米每秒，中心最低气压982百帕。22日20时“鲸鱼”已经减弱为热带风暴，20时中心位于北纬18.8度，东经110.3度，也就是在万宁市境内，中心附近最大风力8级，风速达到20米每秒。

据统计，受“鲸鱼”影响，21日8时—22日17时，海南岛北部、中部和东部地区出现大到暴雨、局地大暴雨，共有34个乡镇雨量超过50毫米，有1个乡镇雨量超过100毫米，为琼中黎母山镇150.8毫米；南部和西部地区出现小到中雨、局地大雨。另外，三沙市珊瑚岛测得最大阵风11级(29.6米/秒)；海南岛东部、北部和南部沿海陆地普遍出现8—10级大风，万宁大花角观通站测得最大阵风10级(28.4米/秒)。

海南省气象台预计，受“鲸鱼”影响，22日夜間—23日该省将有一次明显的风雨天气过程。海南省气象台提醒，“鲸鱼”在万宁登陆后将沿西北方向穿过海南岛陆地，请沿途各市县有关部门和民众密切关注并做好防范工作。

进展情况，确保信息畅通。农业部还要求各地立即动员相关海域作业渔船和养殖户尽快回港或就近避风、避浪，及时加固维护渔港设施和堤坝，做好养殖设施防护等各项工作，确保人员生命安全。组织农民抢收早稻等已成熟作物，做好橡胶、果树和大棚设施等防风处理，及时疏通田间沟渠，防止发生大面积内涝。抓紧畜禽圈舍除险加固，彻底清理疏通畜禽场排水系统，避免人员和畜禽伤亡。

# 价值观，向人心喊话

王蒙

核心价值观的培育与践行，一直备受重视。我以为，这是对于世道人心的喊话。

孔子说：“德之不修，学之不讲，闻义不能徙，不善不能改，是吾忧也。”

同样的课题，2500年后的我们也面对着。

就是说在发展与改革都迅速进行的条件下，我们需要精神上的稳定与光明，需要一种精神的清晰：什么是好，什么是坏，什么是底线，什么要称赞，什么要避之唯恐不及，不能糊里糊涂。

就是说，我们要做好人，树好心，做好事，不能做恶、做假、做伪、做违法乱纪、做倒行逆施。

贪腐是使不得的，干部只能做清官，不能做贪官。假公济私是使不得的，偷工减料与偷奸耍滑是使不得的，人人要做得敬业与诚信。害人的事是不能做的，人应该友善待人。而爱国与否，更是含糊不得的大义所在。

价值观不是凭空编造的，公道自在人心，价值观自在人心。

自由平等公正法治的标示，体现了中国特色社会主义道路已经成为社会的共识。社会层面价值建设的这个八字，传承了天下为公与成仁取义的中华文化传统，总结了从旧民主主义革命到新民主主义，到新中国的社会主义建设的中国的历史实践与人心所向，弘扬了中国人民面向世界、面向未来、面向现代化的历久而弥新的创造性追求。

富强，则是鸦片战争以来世世代代中华有识之士的梦寐以求，是近一二百年以来的一座血泪丰碑。民主与法治，文明与和谐是富强的前提与保证，是发挥巨大人口的积极性的现代性而又为快速发展减震的关键。文明与和谐同时满足的，是我们历经半封建半殖民地的贫穷落后愚昧无知与各种锻炼考验后的精神饥渴。

“惻隐之心，人皆有之；羞恶之心，人皆有之；恭敬之心，人皆有之；是非之心，人皆有之。”核心价值观的根源在于孟子所强调的人心，要向人心喊话，要贴近与引领人心。价值建设的关键在于与人心的对接。“礼失求诸野”，中国人的传统文化积淀仍然根深蒂固，同时要要进行创造性的转变与创造。

更要珍惜五四以来新文化运动与中国人民革命的种种经验教训与文化成果。而最重要的成果是改革开放，走向社会主义的现代化。人心可用，世道可优，传统可取，现代化的目标正在靠近。我们在价值建设上的工作可以做得更深入更亲切更融贯。

## 湖南入汛453万人受灾

本报长沙6月22日电 (记者侯琳良) 记者今天从湖南省防汛抗旱指挥部获悉，今年入汛以来，湖南省共有14个市州106个县市区1217个乡镇的453万人受灾，因灾死亡10人，失踪3人，转移32.89万人，倒塌房屋7255间，农作物受灾面积375千公顷，直接经济损失67.2亿元。

据了解，入汛以来湖南先后遭受10次强降雨袭击，部分地方汛情一度紧张。进入6月下旬后，局部暴雨、高温天气将交替影响湖南省，防汛抗旱形势仍复杂严峻。6月20日至22日端午节期间的强降雨，导致怀化、长沙、湘西、娄底、湘潭、益阳等6个市州29个县市区275个乡镇51.45万人受灾，一些地方发生山体滑坡，一批基础设施冲毁严重，直接经济损失5.5亿元。

# 深化司法体制改革

初夏的深圳，天朗气清，惠风和畅。作为改革开放象征的市中心小平画像广场上，前来拍照的游客络绎不绝。不远处，一座国旗招展、国徽高悬的银灰色小楼前，人们正在排队进出。门外悬挂着一块牌子——最高人民法院第一巡回法庭。

从中央决定最高法设立巡回法庭，到第一巡回法庭揭牌办案，用时仅3个月。人们从中看到了决策的高度、改革的力度、落实的速度，也感受到了本轮司法体制改革的不同之处：中央全面深化改革领导小组13次会议中9次研究司法改革，平均每个月就有一项具体改革措施出台……党的十八届三中、四中全会后，在党中央的坚强领导下，深化司法体制改革成为全面依法治国的关键举措。

在中央的统一部署下，司改试点工作紧锣密鼓，蹄疾步稳，向着公正高效权威，迈出了坚定的步伐。正值第一批司改试点走过一年、第二批试点接续启动之际，本报记者深入上海、江苏、湖北、广东和海南等省份调研采访，一探司法体制改革的新进展、新成效、新经验、新挑战。

## 公平正义，始终是司法体制改革的目标

一年前的6月6日，中央全面深化改革领导小组审议通过《关于司法体制改革试点若干问题的框架意见》。此后，一场中央顶层设计、地方试点探索的司法体制改革在上海、广东、吉林、湖北、海南、青海、贵州等7个试点省市迅速展开。司法体制改革，并非第一次。改革开放以来，司改已经进行了3轮15年，有效果，但不尽如人意。一段时间以来，人们对司法公正的信心并不高。据统计，2009年至2013年的5年间，全国人大代表对最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的反对票均高达400票以上。问题究竟出在哪儿？

暨南大学法学院副院长徐璋认为，司法不公是大问题，“一些司法人员作风不正、办案不廉，办金钱案、关系案、人情案，吃了原告吃被告。”曾经有过多次诉讼经历的武汉市刘先生抱怨司法效率不高，“立案难、诉讼难、执行难，门

# 深化司改提升公信力

## ——来自司法体制改革试点省份的调研与思考(上)

本报记者 温红彦 张毅 王比学 徐隽

难进、脸难看、事难办，打一场官司脱一层皮。”

广东君厚律师事务所主任刘涛指出司法缺乏权威性，“一些热点案件在舆论场发酵，判决缺乏公信力，还时常出现翻烧饼的现象。”

公众的这些感受，来自对法院裁判结果的认识，来自参与司法过程的体验，来自对媒体报道的印象。那么，在司法机关内部，“业内人士”又怎么看？海南省一中院助理审判员陆宁讲述了自己在同学会上的经历。“做了律师的同学经常挖苦我，判决书最后落着你的名字，但案子真是你做主吗？”陆宁说，长期以来，很多案件，办案者就是汇报者，是事实和证据的搜罗者，决定权不在法官自己手里。

婆婆多，不仅让陆宁“没面子”，更重要的是这种权责不一致，可能为上级干扰办案、错案无人担责留下空间。

案件多，压得办案人员喘不过气来。对于深圳的法官检察官来说，“5+2”“白加黑”早已是家常便饭，“2004到2014的10年间，全市法院政法编制增长32.7%，但案件数量却上升103.6%，突破22万件。标的数额大，法律关系复杂，矛盾尖锐的疑难案件和新类型案件非常多。”深圳市中级人民法院副院长郭毅敏说，有的人受不了压力，选择了离开。

误解多，影响职业荣誉感。一位离职法官，小时候一直梦寐以求当法官，真当了法官，才知道个中滋味。一次，楼上装修漏水了，他去理论，邻居不依不饶：“你不就是法官嘛，了不得啊！法官没好人！”对方的话很难听……

万宁市检察院检察长范建绥有着19年基层工作经验，他认为，一些时候，检察机关很难依法独立行使检察权。“多年前，曾有地方党委书记对检察院说，‘你们对党委最大的支持，就是不要折腾我的干部。’”范建绥说，“现在都讲职业保障，其实真正的保障不仅是工资涨上去，更是尊崇感涨上去。”

外部，随着经济社会发展，利益多元，诉求多元，矛盾交织；内部，长期积累的体制机制弊端以

及管理上的沉疴，已冰冻三尺。司法是维护社会公平正义的最后一道防线，要谋求一个公正高效权威的司法体系和运行机制，修修补补不仅无济于事，还会耽误大事，必须进行坚决彻底的改革。改革就要直指靶心，扫除那些影响司法公正和司法公信力的体制机制障碍。

## 四项改革，“扶正祛邪”托举司法公信力

党的十八届四中全会《决定》提出：必须完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。在最高法司改办主任贺小荣看来，“感受”一词用得恰当。“由于利益诉求不同，当事人对裁判结果有各自的认识，法院很难做到让双方都满意，但却完全可以让双方、让全社会都在司法过程中感受到公平正义。”

目标明确了，具体的措施和步骤在哪里？一年前，《关于司法体制改革试点若干问题的框架意见》把完善司法人员分类管理、完善司法责任制、健全司法人员职业保障、推动省以下地方法院检察院人财物统一管理，作为司法体制改革的四项基础性、制度性措施。

“这是从千头万绪中找到了抓手，牵住了牛鼻子。”上海市委政法委书记姜平说。

为什么要搞司法人员分类管理？长期以来，对法官的管理与普通公务员没有区别，但司法的特点对法官在综合素质、专业能力和职业伦理方面提出了更高要求，法官队伍必须走专业化发展道路，这是符合司法规律的。

“市长拍板是一项工程，法官拍板是一条人命。”广东省高院司改办主任王庆丰举了一个形象的例子，一个金额上亿的投资项目，市委书记拿不定主意，可以放一放，再研究，不必马上做决

定；但对于案件，尤其是刑事案件，再难，法官也得在规定时间内下判决。“行政机关的管理模式，显然不适合司法机关，这也说明了为什么要搞司法责任制。”

“司法活动，不是简单的上令下行，而是法官在做判断，因此，强调‘亲历性’。只有亲自去审案，听取双方质证意见，才能在内心作出准确判断。一些案件，仅靠看看卷宗材料、听听汇报是远远不够的。”海南省高院副院长刘诚说。

针对法官检察官普遍反映的高门槛、低待遇、大风险、小前途问题，中央把健全司法人员职业保障列入四项重要改革任务之一。“改革的成本，最终将转化为司法公信力的提升。”

如何解决司法地方化问题呢？中央提出，推动省以下地方法院检察院人财物统一管理，涉及到组织人事、财政预算等机制的重大调整。

江苏省高院院长许前飞说，本轮司改的四项举措，基本围绕外事公道、说话算数这两个问题对症下药：要司法机关、办案人员外事公道，就要搞员额制，提高法官检察官专业化水平，同时提高他们的职业保障水平；要实现司法者说话算数，就要搞责任制，“审理者裁判，裁判者负责”，同时，营造“一个相对独立的、良好的外部环境，实行人财物省级统管。”

## 蹄疾步稳，让群众在改革中有更多“获得感”

顶层设计有了，四梁八柱定了，怎么添砖加瓦、具体实施，还要发挥各地的积极性和创造性。试点是改革的重要任务，更是改革的重要方法。中国之大，国情复杂，基础不一样，发展不平衡，改革不可能一蹴而就，但时不我待，必须真抓实干敢闯敢试。

“如果不改，就且等吧。”刘诚说，海南是船小好掉头，先改起来，尤其是啃“员额制”这块硬骨头。今

年春节前，海南的司法人员分类管理全部完成，入额法官也全部选出来了，比例控制在政法专项编制的39%。可以说，海南的司改已经渡过激流险滩。

当海南的法官检察官还在猜想职业保障如何完善时，上海已经公布了他们的方案。历经34稿，最终形成《上海法院司法改革试点工作实施方案》及20余项配套制度规定，入额法官提薪43%，薪酬将与专业化的等级相匹配，摆脱以往与行政级别挂钩的薪酬制度。

为全面推进司法人员分类管理改革，确保员额制稳妥落实，上海用两个月的时间逐人定岗分类，6月底将完成全市法院、检察院人员分类管理各项准备工作，为下半年启动纳人员额管理的法官、检察官的确认遴选工作打好基础，把能办案的骨干充实到办案一线。

几周前，广东省高院下发了《广东省健全审判权运行机制完善审判责任制改革试点方案》，开出了“权力清单”和“负面清单”，该干什么、不该干什么、错案如何追责，一目了然。

法院检察院人财物省级统管，需要多部门联动。湖北省从2015年1月起，首先实现财物由省级统一管理。“开前门、堵后门，保障更充足，管理更严格，彻底实现了收支两条线，堵住了基层办案‘创收’的资金流入渠道。”

“正人先正己，正己先正人，正人先正己，正己先正人。”一些深层次的矛盾，机制不改不行，但改革之后，又出现了如何适应、如何配套的新问题。比如，陆宁感慨，“让审理者裁判，由裁判者负责”后，自己签发判决更谨慎了，但权力下放后，法官自由裁量权变大了，如果缺乏刚性的制度约束、合理的外部监督，同样容易产生司法腐败。

试点改革一年间，中办、国办印发《关于贯彻落实党的十八届四中全会决定进一步深化司法体制改革和社会体制改革实施方案》，最高法公布修订后的“四五改革纲要”，其中许多举措来自试点的经验。试点发挥了对全局性改革的示范、突破、带动作用。

“停不下来了，一停就会乱，只有加快做下去。”海南省高院政治部主任蔡建新说，司改不能“停产闹革命”，要一边改革一边办案，“老百姓不管你怎么办，只管案件怎么办，如果案件质量下降了，改革就会受到质疑。”

司法体制改革，开弓没有回头箭。目前，各试点省份的司改工作正在稳步向前推进。只有在推广中检验，在总结中完善，为全国推行司法体制改革探路，才能让人民群众在改革中有更大的“获得感”。