

全国人大常委会

将以立法形式规定宪法宣誓制度

本报记者 毛磊 张洋

6月24日在北京举行的十二届全国人大常委会第十五次会议上,受委员会议委托,全国人大常委会副秘书长韩晓武在作关于实行宪法宣誓制度的决定草案说明时表示,党的十八届四中全会提出建立宪法宣誓制度。落实四中全会精神,以立法形式正式规定实行宪法宣誓制度,对于彰显宪法权威,激励和教育国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法,加强宪法实施,全面推进依法治国,具有重大而深远的意义。

宪法宣誓制度的适用范围

韩晓武介绍,树立宪法意识、恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命,不仅是对各级人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员的基本要求,也是对各级人民政府、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员的基本要求。因此,宪法宣誓制度的适用范围,不仅应该包括各级人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员,也应该把各级人民政府、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员纳入进来。“一府两院”任命的国家工作人员是依据宪法和有关组织法行使国家权力的人员,将这部分公务员纳入宪法宣誓范围较为适宜,也符合四中全会提出的全面依法治国精神。

同时,按照现行公务员法的适用范围,公务员不仅包括国家机关的工作人员,还包括党的机关、政协机关、民主党派和工商联等机关的工作人员。这些机关的工作人员在工作性质、承担任务特别是履行职责等方面有显著差别,全部纳入或者部分纳入宪法宣誓制度适用范围都有一些问题需要进一步研究。因此,目前以暂不将全部公务员纳入为宜。

誓词统一规范保证严肃性

韩晓武提出,立法工作者在调研中了解到,目前规定的宣誓人员在级别、种类、工作任务等方面各不相同,但在忠于宪法、遵守宪法、维护宪法、履行宪法职责的要求上是相同的,誓词应当一致。而且,统一、规范的誓词也有利于保证宣誓的严肃性。基于这一考虑,决定草案提出了65个字的誓词,适用于所有宣誓人员。

宣誓活动的组织

韩晓武强调,宪法宣誓制度的适用对象,涵盖了从中央到地方的各级各类国家工作人员,种类繁多、情况复杂。目前决定草案将纳入宣誓范围的各级各类国家工作人员宣誓的组织工作,分为三种情形作了规定:

——全国人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员的宣誓仪式,根据不同情况,分别由全国人民代表大会会议主席团、全国人大常委会委员长会议等负责组织。

——国务院及其所属机构、最高人民法院、最高人民检察院任命的国家工作人员的宣誓仪式,由任命的机关组织。

——地方各级人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员和地方各级人民政府及其所属机构、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员,其宣誓仪式的具体组织办法由省级人大常委会参照本决定制定。

宣誓的基本规程

韩晓武说,考虑到宪法宣誓人员范围广泛、情况各异、差别很大,草案只对宣誓仪式的一些基本要素作出统一规范,如宣誓人宣誓时要右手举拳、宣誓场所要悬挂国旗或国徽等。对宣誓人员的着装等,只提出了原则要求。同时,决定草案规定,宣誓仪式的具体组织办法,由负责组织宣誓的机关依照本决定制定,以解决宣誓活动组织工作中的具体问题。

郭声琨会见澳门保安司司长黄少泽

本报北京6月24日电(记者张洋)国务委员、公安部副部长郭声琨24日在京会见了澳门特别行政区保安司司长黄少泽。

郭声琨高度评价内地公安机关和澳门保安部队务实合作成效。他表示,只要是有助于澳门繁荣稳定、有利于保障澳门人民福祉的事情,内地公安机关都会大力支持,并将与澳门保安部队不断完善合作机制、拓宽合作领域,切实维护社会治安稳定,造福两地人民。

黄少泽表示,将与内地公安机关进一步加强交流、深化合作,为维护澳门长期繁荣稳定作出新贡献。

我国注册海员已超60万人 规模居世界第一

本报北京6月24日电(记者刘志强)6月25日第五个世界海员日来临之际,交通运输部海事局发布了2014年中国船员发展报告。报告显示,截至2014年底,我国共拥有注册船员131.6万人,其中注册海员60.8万人,规模居世界第一,注册内河船舶船员70.8万人,外派海员12.5万人。截至2014年底,全国拥有船员培训机构296家,全年招收大专以上航海类学员1.7万余人。今年世界海员日期间,我国还将在浙江舟山举办第三届中国海员技能大比武,来自全国各大航运公司和航海院校的37支队伍共444人将参与角逐。

孙春兰会见第一期宗教界人士研究生班学员时强调 要坚持爱国爱教的光荣传统

本报北京6月24日电(记者潘跃)24日,中共中央政治局委员、中央统战部部长孙春兰在京会见了中央统战部、中国人民大学合作举办的第一期宗教界人士研究生班全体学员。

孙春兰充分肯定研究生班学员在3年学习期间所取得的成绩,要求各位宗教界人士认真学习贯彻中央统战工作会议和习近平总书记重要讲话精神,要坚持爱国爱教的光荣传统,深刻

认识到宗教的命运和祖国的命运息息相关,坚定不移维护祖国统一和民族团结;要积极开展各宗教的教义阐释,加强宗教思想建设,引导信教群众实践宗教教义中扬善抑恶、平等宽容、扶贫济困等积极思想,为各宗教进一步中国化、适应中国特色社会主义社会作出积极的探索;要继续精进修学,不断提高宗教教义、文化素质和道德修养,努力成为新一代政治上靠得住、宗

教上有造诣、品德上能服众、关键时刻起作用的宗教界代表人士。

宗教界人士研究生班是深化宗教界代表人士培养,帮助宗教界培养高水平研究型人才的一项重要探索。研究生班学制3年(脱产)。第一期研究生班于2012年9月开学,将于今年6月底毕业,共有佛教、道教、伊斯兰教、天主教、基督教等五大宗教学员19人。



暑期传统文化之旅

6月24日,北大附中学生在杭州十竹斋水印老师的指导下,拿起刻刀体验传统木版水印的刻板过程。当日,30名北大附中学生在老师的带领下来到十竹斋木版水印杭州长江实验小学教学体验馆,了解木版水印这一中国传统技艺的历史,并在木版水印老师的指导下拿起刻刀体验刻板过程,开启了暑期传统文化之旅的“第一课”。

新华社记者 徐昱摄

凝心聚力勇闯深水区

——来自司法体制改革试点省份的调研与思考(下)

本报记者 温红彦 张毅 彭波 张洋

深化司法体制改革

“长期以来困扰人民群众行使诉讼权的‘立案难’问题已经成为历史!”近日,最高法新闻发言人孙军工在介绍立案登记制实行一个多月来的情况时说。

经中央全面深化改革领导小组第十一次会议讨论决定,从今年5月1日起,全国法院全面实施立案登记制。一个多月来,全国法院登记立案秩序井然,案件入口更加畅通,案件总量增幅接近三成,当场立案率超过九成。

努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,是我国司法制度始终不渝的目标。立案更容易了,矛盾纠纷得到有效解决……新一轮司法体制改革给人民群众带来更多的“获得感”,而“感受公平正义,期待持续推进”,也是人们对这一轮司法体制改革的评判与呼唤。

立足国情,走中国特色社会主义司法改革之路

习习近平总书记强调,一个国家实行什么样的司法制度,归根到底是由这个国家的国情决定的。评价一个国家的司法制度,关键看是否符合国情、能否解决本国实际问题。调研中大家一致认为,改革要从中国国情出发,用中国特色社会主义法治理论指导司法体制改革实践,走出一条具有中国特色的社会主义司法改革之路。要借鉴国外法治有益成果和经验,但决不照搬照抄。

“与之前的改革相比,这次是最深层次的改革。”作为20多年来中国司法发展的见证人,江苏省高院院长许前飞说,“让审理者裁判,由裁判者负责”,我们喊了多少年都未能实现,现在明确写进中央文件,这是我国法治文明的一大跨越。”

今年5月1日,立案登记制改革正式启动。有学者曾质疑,法院检察院自身还有很多问题尚未根治,就马不停蹄地打开“立案登记”的改革窗口,是不是没有兼顾轻重缓急?可是,就在6月9日中午,记者接到北京市民孙军的一个电话。他兴奋地说:“终于立案了!我等这一天,等得太久了。”

群众的期盼就是改革的动力,改革就要从

群众反映强烈的问题入手。立案登记制改革,恰恰是倒逼法院检察院改革的步伐迈得更大些、更快些,更好地做到司法为民。

司法体制改革牵一发而动全身,既复杂,又敏感,难免触动一些人的奶酪。试点省份改革大锣敲响,大幕开启,然而还有一批人彷徨观望,一些人焦虑纠结。改革要凝聚更广泛的共识,赢得更积极的支持,必须蹄疾步稳。蹄疾,保持一定进度,改革才能稳步推进;步稳,兼顾各方承受能力,改革才能顺利展开。

“去年,中央刚刚提出员额制时,大家热情都很高。当大家发现员额比例为39%,远低于目前的60%时,兴奋也就变成了担忧。”湖北省高院副院长田昌兵介绍,湖北法院系统及时组织开展宣传教育,阐述改革部署的重要意义,同时作出了“向基层倾斜”的政策安排,这才让大家在改革道路上走得更坚定。

伴随着司法体制改革的不断深入,全国上下需要进一步吃透精神,看清方向,找准问题,凝心聚力,精心谋划,既要敢于出招,又要善于出招,既要稳扎稳打,又要敢闯敢试。

顺应司改,法官检察官积极适应新常态

有学者提出,改革的核心是司法队伍。因为对于一个案件,除了案件当事人之外,法官是最了解的,他们如何作为,将直接决定案件当事人对公平正义的感受程度。“糊涂官错判糊涂案”,只会给司法公信力蒙上阴影,给改革带来影响。

事实上,翻看改革“任务书”,员额制旨在让法官检察官专业化、精英化;完善职业保障体系,是为了让法官检察官更有职业荣誉感;省级以下财物统一管理的目的也很明确,就是让法官检察官避免外在干扰;至于司法责任制,自然是给法官检察官赋予了权力,也压实了责任……

改革凸显法官检察官的主体地位,反过来,法官检察官也要“担得起”才行。记者调研时,有年轻法官反映,“丢了拐杖就不会走路了”“没了靠山就不踏实了”,在南京市鼓楼区法院的“法官学堂”,试点改革产生的16名主审法官们一有时间,就到这里充电,让自己尽快承担起“主审法官”的职责。

在江阴法院院长王立新看来,法官是需要雕琢的,特别要做到专业知识和传统文化的融合发展。“打个比方,某地有一条河,河水两岸村庄的生活习俗是有差异的,两地案件的处理方式应该也是不同的。这考验的不仅是法官的专业知识,更是审判经验,他们必须‘接地气’,这恰恰是现在法官所缺乏的。”

“未来采取法官、法官助理、书记员的审判组合模式,这对法官的组织协调能力也是一个



游过西湖的人,大都会知道白堤、苏堤,进而会感念白居易、苏东坡给后人留下的荫庇——因为“一株杨柳一株桃”的白堤、“何处黄鹂破晓烟”的苏堤,就真切切横亘在眼前。而要问起范仲淹为杭州做过什么,大部分人恐怕都茫然无措。殊不知,范仲淹执政杭州时,也曾留下甚多德政。

范仲淹执政杭州初年,便遇上大灾,谷价飞涨至“斗钱百二十”。这时候,本应该平抑物价,范仲淹却发布政令:每斗谷增至一百八十钱,且让人到处散播这一消息。大家对此迷惑不解。不久,效果出来了:“商贾闻之,晨夜争进,唯恐后。”而随着运米船大量涌进杭州,谷价日渐回落,最后,“斗价一百,民赖以生。”此时,范仲淹才抖开了“包袱”:“若价贱,则商船不复来,益因矣。”

皇祐二年,江浙遭大灾,且比上次更严重,“道有饿殍,饥民流移满路”。按理说,作为杭州知州,范仲淹应该开粥棚,或与民休息。但他却采取了这样三项举措:一是赛龙舟;二是修寺庙;三是兴土木。大灾之年居然大张旗鼓赛龙舟?还大兴土木?有人上奏朝廷弹劾范仲淹。

朝廷很快派人来查办。范仲淹从容应对:大灾之年,饥民遍地,仅靠政府官廩救济,只能坐吃山空。要从根本上解决问题,必须让灾民自己行动起来。而让灾民自己养活自己,就要给他们提供就业的机会。机会哪里来?组织划船比赛可谓一举三得:比赛要用船,主办比赛的商家就要拿出钱造船,造船就需要工匠;比赛过程中,需要大量人力,这样又给灾民开创了另一项就业门路;四面八方的游客蜂拥而至看比赛,饮食、住宿、贸易等服务行业无不需要人力。同样,修寺庙、兴土木,也是为了这个目的——灾荒之年,工价便宜,此时搞建设,既节约成本又给灾民提供了就业机会……一旦市场搞活了,各地的粮食都会辐辏杭州,饥民何愁没有饭吃?

事实证明范仲淹施政的正确:当其他州府饿殍盈野时,杭州却是“里巷康衢,垂髫怡然”。

就执政杭州的政绩看,范仲淹所做的贡献,丝毫不亚于白居易、苏东坡。所以不为后人所知,盖因他所做的一切,都隐身于立体空间的背后,是一种隐形的政绩。但其治理的智慧,所产生的效用,乃至青史留名,同样不让白、苏。而无论是显性政绩,还是隐形政绩,皆源于当时治理的实际需要,皆是从根本上解民之所急所困所盼。鉴古知今,我们要摒弃的,是有些干部施政时,只喜欢做“看得见”“摸得着”或是即刻见效的事情,而对于隐形的、长远的惠民举措,却推之再三。

做“看不见的事”,需要一种勇于担当的精神。做好“看不见的事”,更需要对情况深入细致的了解。范仲淹敢在灾年“修寺庙”“兴土木”,正是基于他深知“杭人好佛事”“饥岁工价至贱”。再看看当下有些干部,下车伊始不做深入调查研究,就乱拍脑袋。离任后,能不留下一片骂声?当我们漫步白堤、苏堤时,别忘了默默奉献的范仲淹。

做好「看不见的事」

王慧敏

考验。”海南省海口市中院副院长徐伟指出,法官助理的队伍建设应该是下一步的工作重点,既要确保“有人”也要确保“有能力”,他们的作用发挥有多大,办案进度就会有多快。

凝聚共识,共同推动新一轮司改走向纵深

从中央到地方,司法体制改革正在有序推进。截至目前,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组的13次会议中,9次涉及司法改革。各地党委也将涉及司法体制改革的任务全部纳入全省全面深化改革的总体部署。实践证明,司法体制改革,是司法体制改革攻坚克难的根本保障。

改革只有进行时,没有完成时,司改试点不允许“等靠要”,而且要边办案边改革。这就要考虑改革的进度、法院检察院的可承受度、社会的认可度三者相统一。

记者调研采访时,湖北黄石市西塞山区检察院副检察长周豫军轻松地讲,“借着改革的契机,我们完成了内部结构改造。”

“过去,一个基层检察院只有五六十人,为了给大家找出路、排位子,竟设立了二三十个部门机构。检察官一旦成了‘官’,就不再办案了,这就加剧了案多人少的矛盾。”周豫军介绍,“如今,按照改革部署,检察官将按照单独职务序列管理,我们就顺势精简机构,取消内部行政级别,让检察官回归本职,解决了人浮于事的问题。”

法院检察院主动作为,顺应改革,推进改革。同时,改革需要各级党委政府的支持,离不开配套制度的完善,系统工程还需合力推进。

在调研中,基层法官普遍感到办案环境大改善了,“过去上级领导打个招呼,你能不考虑吗?但司法责任制要求终身追责,又让人很为难。今年3月,中央出台了《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》。这个规定是我们办案人员的尚方宝剑,对于排除干扰、公正司法具有重要意义。”

对此,海南省律师协会会长廖晖深有同感:“打官司别再找领导批条子了,媒体报道案件要更谨慎了,“有全社会法治意识提高,形成支持司法改革的合力,改革才会取得最后的成功。”

司法体制改革为了人民、依靠人民、造福人民,改革成效如何,要由人民来评判,归根结底要看司法公信力是不是提高了。今天,从积极推行司法公开,到立案登记制改革,再到人民陪审员制度改革,人民群众在改革中有了越来越多的参与感、获得感。”

“多少事,从来急,一万年太久,只争朝夕”。以公平正义为最终目的,以群众满意度为评判标准,新一轮司法体制改革已经迈出了关键一步。接下来要做的,是总结经验,凝聚共识,调动一切积极因素,共同助力司法体制改革推向全国、走向纵深。